



Iht adresseliste

Saksbehandler: Trond Ottemo
Telefon: 46803973
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 09/8363
Vår dato: 07.04.2009

HØRING - ENDRING AV REGULERINGSBESTEMMELSER FOR FANGST AV HUMMER

1. Innledning

Fiskeri- og kystdepartementet fastsatte i fjor nye reguleringsbestemmelser for fangst av hummer, jf. forskrift av 25. august 2008 om endring av forskrift av 22. desember 2004 om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften). Reglene trådte i kraft 15. september 2008, og medførte utvidet fredningstid, innføring av samme minstemål på hummer langs hele kysten, nye redskapsbegrensninger (antall teiner), påbud av fluktåpninger i teinene, forbud mot oppbevaring av hummer i sjøen i fredningstiden, strengere regler for bruk av torskeruser og forbud mot fangst av rognhummer (hummer med utrogn).

Fiskeri- og kystdepartementet har i brev av 10. mars 2009 bedt Fiskeridirektoratet om å gjennomføre høring av forslag til endring av enkelte reguleringsbestemmelser for fangst av hummer. Bakgrunnen er det arbeidet som lå til grunn for forskriftsendringene i 2008, samt ulike innspill og erfaringer etter at de nye bestemmelsene trådte i kraft. Brevet, som omtaler de ulike forslagene, er vedlagt.

Høringsinstansene fremgår av vedlegg til høringsnotatet. Notatet m/vedlegg vil være tilgjengelig på Fiskeridirektoratets internettsider (<http://www.fdir.no>), og andre enn de som er oppført på adresselisten er også velkomne til å gi kommentarer.

Etter gjennomført høring vil Fiskeridirektoratet oversende forslag om forskrift til Fiskeri- og kystdepartementet, som treffer endelig avgjørelse i saken. Departementet forventer en slik oversendelse innen 29. mai 2009, og kommentarer til forslagene må derfor være Fiskeridirektoratet i hende innen 26. mai 2009.

I tillegg til forslagene som omtales i dette høringsnotatet, gjennomføres det høring av forslag om fangst av rognhummer til bruk som stamdyr for oppdrette eller havbeite. Dette forslaget omtales i et eget høringsbrev, hvor det er fastsatt 3 ukers høringsfrist (4. mai 2009).

2. Endringsforslagene med merknader fra Fiskeridirektoratet

Endringene som departementet peker på er som følger:

Strengere redskapsbegrensning for fiskere på blad A enn på blad B, som et tiltak for å redusere den totale fangststigningen.

Fiskeridirektoratets kommentar: Arbeidsgruppen som fremla rapport med forslag til revidert forvaltning av hummer i 2007 hadde opprinnelig et forslag om å begrense antall teiner for manntallsførte fiskere til 50 per fisker og fartøy. Gruppen mottok imidlertid innspill som indikerte at det ikke ville være regningssvarende å utøve hummerfiske med så få teiner, og endte opp med å foreslå 80 teiner som det maksimale antallet. Gruppen skilte ikke mellom fiskere på blad A og blad B.

Dersom 80 teiner er en slags ”smerteterskel” for når det er økonomisk forsvarlig å drive fangst av hummer, kan det være grunnlag for å redusere antall teiner noe som et virkemiddel for å minske fangststigningen. Kontrollmessig vil det imidlertid være noe kompliserende å skille mellom ulike yrkesfiskere.

Person som er registrert i fiskermanntallet skal bare kunne fiske med det antall teiner som bestemmelsen fastsetter fra merkeregistrert fartøy.

Fiskeridirektoratets kommentar: 1. januar trådte lov av 6. juni 2008 om forvaltning av villlevende marine ressurser i kraft, og det følger av lovens § 22 at det ikke kan nyttes mer enn 20 teiner når det høstes med fartøy som ikke er merkeregistrert eller fra land. Denne begrensningen gjelder uansett manntallsstatus. Fiskeridirektoratet er imidlertid enig i at maksimalt antall teiner for manntallsførte personer bør reduseres til 10 i hummerfiske, når fangsten foregår med ikke-merkeregistrert fartøy (eller fra land).

På kyststrekningen fra grensen mot Sverige til Varnes fyr på Lista er det forbudt i hummerfredningstiden å sette ut teiner eller andre redskaper med eller uten agn til fangst av krabbe på grunnere vann enn 25 meter, men det er gjort unntak for manntallsførte fiskere som fanger krabbe for omsetning med merkeregistrert fartøy, jf. utøvelsesforskriften § 33 første ledd. Tilsvarende formulering kan benyttes i forhold til adgangen til å benytte det høyere antall hummerteiner, altså slik at dette skal være forbeholdt manntallsførte fiskere som fanger hummer for omsetning med merkeregistrert fartøy.

Innføring av krav om fluktåpninger i krabbeteiner også for manntallsførte fiskere som fanger krabber for omsetning med merkeregistrert fartøy, med mulig unntak fiske i de nordnorske fylkene (ikke medregnet Tysfjord kommune i Nordland).

Fiskeridirektoratets kommentar: Etter Fiskeridirektoratets oppfatning er fluktåpninger i krabbeteiner et velegnet tiltak for å redusere bifangst av hummer, og Fiskeridirektoratet støtter forslaget. Havforskningsinstituttet bør vurdere grunnlaget for mulige unntak i de nordnorske fylkene, men Tysfjord kommune i Nordland bør i alle fall være omfattet av et påbud om fluktåpning.

Krav om kun 70 mm fluktåpninger i krabbeteiner på kyststrekningen Rogaland – svenskegrensen.

Fiskeridirektoratets kommentar: Dersom det skal innføres mindre fluktåpninger her enn ellers i landet bør Havforskningsinstituttet gjennomføre forsøk med fluktåpninger som tilpasses et minstemål på krabbe på 11 cm, forutsatt at det er biologisk grunnlag for å opprettholde et slikt minstemål på strekningen Rogaland – svenskegrensen.

Presisering av bestemmelsene om hvordan fluktåpninger skal plasseres i ulike teiner.

Fiskeridirektoratets merknad: Det finnes en rekke forskjellige teinetyper, og i stedet for detaljerte anvisninger om montering av fluktåpninger setter utøvelsesforskriften krav om at åpningene skal være plassert i bunnen av redskapen på en slik måte at hummeren lett kan ta seg ut. Etter Fiskeridirektoratets oppfatning er dette mer hensiktsmessig enn å lage mer spesifikke monteringsbeskrivelser.

Utøvelsesforskriften § 33a tredje ledd forutsetter at fluktåpningene plasseres i ”fangstkammeret”, og i praksis har det gjerne oppstått spørsmål om hva som er fangstkammer, ettersom mange teiner kan ha flere ulike rom eller kamre. Det er også reist spørsmål om forskriftens krav er oppfylt når hummerteiner med flere fangstkamre har en fluktåpning på hver side, altså én fluktåpning per fangstkammer. I en slik teine vil fluktmulighetene kunne være dårligere enn om teinen var bygget med ett fangstkammer (med til sammen to fluktåpninger). Man kan også tenke seg en hummerteine med tre fangstkamre, der det ene kammeret er helt uten fluktåpning, men der teinen oppfattes å være lovlig fordi det er en fluktåpning i hvert av de to øvrige fangstkamrene (på hver side av redskapen). På samme måte kan man tenke seg en krabbeteine med flere fangstkamre, hvorav kun ett har fluktåpning. I slike teiner er det ikke montert fluktåpninger på en slik måte at ”hummeren lett kan ta seg ut av redskapet”, og monteringen er i alle fall ikke i forenlig med intensjonen bak bestemmelsene om fluktåpninger. Tilsvarende for krabbeteiner dersom det innføres krav om minst to fluktåpninger i slike teiner også.

For å unngå tvil om hva som skal regnes som fangstkammer, og for å gjøre det klart at hver hummer (under minstemål) skal ha to reelle fluktmuligheter i hummerteinen, kan det være et alternativ å sløyfe henvisningen til ”fangstkammer” og i stedet gjøre det klart at det for hummerteiner skal være minst én fluktåpning på hver side av hvert atskilt rom i redskapen. En slik presisering skal ikke skape merarbeid for de som allerede har tilpasset teinene sine lojalt i tråd med intensjonen bak reglene om fluktåpninger.

Øke antall fluktåpninger i krabbeteiner fra en til to, tilsvarende som i hummerteiner.

Fiskeridirektoratets merknad: Før den nye hummerreguleringen trådte i kraft 15. september 2008, var det krav om én fluktåpning på hver side av teinen når man fisket krabbe i Rogaland, Hordaland og Sogn og Fjordane på grunnere vann enn 15 meter i hummerfredningstiden. Arbeidsgruppen som la frem forslag om ny forvaltning av hummer i 2007 konkluderte imidlertid med at én fluktåpning per krabbeteine var tilstrekkelig, og dette er altså blitt gjeldende ordning. To fluktåpninger vil imidlertid øke muligheten for hummer til å unnsnippe krabbeteinen (for eksempel dersom en krabbe skulle sette seg fast i åpningen).

Andre forslag:

Dybdebegrensning

Fra svenskegrensen til Varnes fyr på Lista er det fremdeles forbudt å sette ut teiner i hummerfredningstiden til fangst at krabbe på grunnere vann enn 25 meter. Forbudet gjelder ikke manntallsførte fiskere som fanger krabbe for omsetning med merkeregistrert fartøy. Fiskeridirektoratet har tidligere gitt uttrykk for at dybdebegrensningen bør kunne utgå dersom reglene om fluktåpninger etterleves. Selv om det kan være noe tidlig å vurdere dette, ber vi om høringsinstansenes syn på om dybdebegrensningen bør oppheves.

Bruk av torskeruser

Utøvelsesforskriften § 33b lyder som følger:

§ 33 b) Forbud mot bruk av torskeruser

På kyststrekningen fra grensen mot Sverige til og med Møre og Romsdal fylke er det i tiden fra og med 1. mai til og med 31. desember forbudt å sette ut torskeruser.

Uten hinder av forbudet i første ledd kan det i perioden fra og med 1. oktober til og med 31. desember fiskes med inntil 10 torskeruser per person og per fartøy, dog begrenset slik at totalt antall torskeruser og teiner for hummerfiske til sammen ikke overstiger 10 stk per person og per fartøy.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan dispensere fra forbudet i første ledd for manntallsførte fiskere som skal fiske torsk for omsetning med merkeregistrert fartøy.

I praksis har det oppstått spørsmål om adgangen til å fiske med torskeruser etter bestemmelsens andre ledd også gjelder personer som er registrert i fiskermanntallet, eller om disse er henvist til å søke om dispensasjon etter tredje ledd. Fiskeridirektoratets har lagt til grunn at også yrkesfiskere kan bruke torskeruser etter andre ledd, og det kan være grunn til å klargjøre dette. Det foreslås derfor følgende tilføyelse:

Uten hinder av forbudet i første ledd kan det i perioden fra og med 1. oktober til og med 31. desember fiskes med inntil 10 torskeruser per person og per fartøy, dog begrenset slik at totalt antall torskeruser og teiner for hummerfiske til sammen ikke overstiger 10 stk per person og per fartøy. *Dette gjelder også manntallsførte personer.*

Med hilsen

Truls Konow
fung. direktør

Trond Ottemo
rådgiver

Høringsinstanser:

Aust-Agder Fylkeskommune	postmottak@aa-f.kommune.no
Bivdi	post@bivdi.no
Direktoratet for naturforvaltning	postmottak@dirnat.no
Eksportutvalget for fisk	postmottak@seafood.no
Fiskekjøpernes Forening	post@fifor.no
Fiskeri- og Havbruksnæringens Landsforening	firmapost@fhl.no
Fiskeri- og kystdepartementet	postmottak@fk.d.dep.no
Fiskeridirektoratet Region Nordland Fiskeridirektoratet Region Trøndelag Fiskeridirektoratet Region Møre og Romsdal Fiskeridirektoratet Region Vest Fiskeridirektoratet Region Sør	postmottak@fiskeridir.no
Havforskningsinstituttet	post@imr.no
Hobas AS	post@hobas.no
Hordaland fylkeskommune	hfk@post.hfk.no
Innovasjon Norge	post@innovasjonnorge.no
Kongelig Norsk Båtforbund	post@knbf.no
KS	ks@ks.no
Landsdelsutvalget	post@lu.no
Mattilsynet	postmottak@mattilsynet.no
Møre og Romsdal fylkeskommune	post@mr fylke.no
Natur og Ungdom	info@nu.no
Nofima	nofima@nofima.no
Nordland fylkeskommune	nordland.fylkeskommune@nfk.no
Nord-Trøndelag fylkeskommune	postmottak@ntfk.no
Norges Dykkeforbund	dykking@nif.idrett.no
Norges Fiskarlag	fiskarlaget@fiskarlaget.no
Norges Fritids- og småfiskerforbund	tom.sollie@combitel.no
Norges Jeger- og Fiskerforbund	njff@njff.org
Norges Kystfiskarlag	post@norgeskystfiskarlag.no
Norges Miljøvernforbund	mnf@mnf.no
Norges Naturvernforbund	naturvern@naturvern.no
Norges Råfisklag	firmapost@rafisklaget.no
Norsk Hummer AS	frank.balchen@norskhummer.no
Norsk Zoologisk Forening	nzf@zoologi.no
Norske Sjømatbedrifters Landsforening	post@nsl.no
Norwegian Lobster Farm AS	post@norwegian-lobster-farm.com
Rogaland Fiskesalgslag S/L	rogfisk@rogfisk.no
Rogaland fylkeskommune	firmapost@rogfk.no
Sametinget	samediggi@samediggi.no
Sjef Kystvakten	forsvaret@mil.no
Skagerrakfisk S/L	firmapost@skagerrakfisk.no
Sogn og Fjordane fylkeskommune	postmottak.sentraladm@sfj.no
Sunnmøre og Romsdal Fiskesalgslag	salg@surofi.no
Sør-Trøndelag fylkeskommune	postmottak@stfk.no
Vest-Agder fylkeskommune	postmottak@vaf.no

Vestfold fylkeskommune	firmapost@vfk.no
Vest-Norges Fiskesalslag	magnar.aasebo@vnf.no
World Wide Fund for Nature	info@wwf.no
Østfold fylkeskommune	sentralpost@ostfold-f.kommune.no